

推动科学发展 富裕三秦百姓 为全面建设西部强省而努力奋斗

赵乐际在中国共产党陕西省第十二次代表大会上的报告 (2012年5月7日)

同志们：

现在，我代表中国共产党陕西省第十一届委员会向大会作报告。

中国共产党陕西省第十二次代表大会，是在全省改革发展关键阶段召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持不懈解放思想，坚定不移改革开放，继续推动科学发展，不断富裕三秦百姓，为全面建设西部强省而努力奋斗。

攻坚克难团结进取，成就辉煌令人振奋

省第十一次党代会以来的五年，是陕西发展史上很不平凡的五年。在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，省委团结带领各级党组织和广大干部群众，全面贯彻党的十六大、十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，牢牢抓住西部大开发历史机遇，一心一意谋发展，扎扎实实促和谐，认认真真抓党建，成功抵御国际金融危机严重冲击和特大地震、暴雨洪涝等自然灾害，顺利完成省第十一次党代会确定的目标任务，阔步跨入西部强省行列，三秦大地发生了令人鼓舞的变化。

经济实力大幅提升。过去五年最显著的成就是经济平稳快速发展。全省生产总值年均增长14.9%、去年达到12391亿元，人均GDP先后突破3000、4000、5000美元，财政总收入年均增长29.9%、达到2579亿元。现代农业加快发展，粮食连年丰收，水果产量全国第一。新型工业化迈出坚实步伐，能源化工、装备制造等优势产业迅猛增长，航空航天、节能环保等新兴产业蓬勃发展，纺织、食品等传统产业加速升级，金融、旅游、物流等服务业快速成长。基础保障条件明显改善，高速公路通车里程西部第一，郑西客运专线、西安地铁2号线、西安咸阳国际机场3号航站楼等项目投入运营，渭河整治、引汉济渭等工程取得重大进展。关中创新、陕北持续、陕南循环区域发展格局基本形成，西咸新区开发和各类园区建设亮点纷呈，县域工业化和城镇化扎实推进，市县综合实力显著增强。节能减排任务如期完成，生态建设和环境保护成效显著，全省山水林更加秀美、天地人更加和谐。

改革开放不断深化。过去五年最鲜明的特点是体制机制创新。国有企业改革取得重大突破，政策性破产顺利完成，国有经济活力明显增强，形成了一批竞争力强的企业集团。社会主义市场经济体系更加健全，混合所有制经济快速发展，非公有制经济占到半壁江山。13家企业上市，融资478亿元。政府职能加快转变，财税金融、科教文化等领域改革力度加大，医药卫生体制改革走在全国前列，集体林权制度改革提前完成。投资环境不断优化，进出口总额、实际利用外资均翻了一番多，新增29家世界500强企业来陕投资。企业“走出去”步伐加快，西安世园会成功举办，西洽会、农高会、欧亚经济论坛影响扩大，绿色、现代、开放、和谐、奋进的陕西形象进一步提升。

人民生活显著改善。过去五年最明显的变化是群众生活水平不断提高。城乡居民收入持续较快增长，城镇居民人均可支配收入从9268元增加到18245元，农民人均纯收入从2260元增加到5028元，年均分别实际增长10%和11.2%。居民家庭财产普遍增多、银行储蓄大幅增加，消费结构不断优化，衣食住行用水平进一步提高。累计民生投入7347亿元，新建改建农村公路9万公里，解决1337.3万农村人口饮水安全问题，建成保障性住房15.92万套。农村已婚育龄妇女和65岁以上老人享受免费体检，农村孕产妇享受免费住院分娩，70岁以上老人享受生活保健补贴，蛋奶工程惠及全省农村寄宿中小學生。就业规模日益扩大，全民创业、家庭创业、自主创业热情高涨。最低工资、城乡低保、企业退休人员养老金等标准稳步提高，全民养老、医疗保险实现制度全覆盖，优抚安置、老龄工作、慈善和残疾人事业健康发展。地震灾区恢复重建任务全面完成，避灾扶贫生态移民搬迁取得阶段性进展，344万人实现脱贫，贫困人口基本生活得到保障。

民主法制全面加强。过去五年最可喜的局面是全省上下团结和谐干事创业。人民代表大会、中国共产党领导的多党合作和政治协商、民族区域自治、城乡基层群众自治等制度进一

步落实，公民有序政治参与的形式更加灵活多样。爱国统一战线巩固壮大，民族、宗教、侨务等工作不断加强，工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用充分发挥。法治陕西建设步伐加快，地方立法成果丰硕，执法司法水平不断提高，社会主义法治理念深入人心，社会公平正义有效保障。国防后备力量建设和双拥共建取得新进步。

文化建设成效明显。过去五年最直接的表现是文化发展活力大大增强。社会主义核心价值观体系建设扎实推进，群众性精神文明创建活动深入开展，爱国守信、勤劳质朴、宽厚包容、尚德重礼、务实进取的陕西精神不断弘扬，公民道德素质和社会文明程度明显提升，陕西人精神风貌更加昂扬向上。公益性文化单位管理机制更加完善，经营性文化单位转企改制全面完成，文化产业快速壮大，精品力作不断涌现，群众精神文化生活更加丰富多彩。

社会事业全面进步。过去五年最集中的体现是公共服务水平明显提升。城乡免费义务教育积极实施，高等教育和职业教育质量普遍提高。城乡卫生服务网络更加健全，基本药物制度、基层医疗卫生机构、公立医院等改革日益深化，群众看病难、看病贵问题有效缓解。全民健身和竞技体育取得新成绩。利益共建共享机制逐步推广，流动人口、留守儿童等特殊群体得到更多关爱，社会管理服务和创新进一步加强，平安陕西建设深入开展，人民群众安全感不断增强。

党的建设扎实推进。过去五年最突出的标志是各级党组织推动科学发展的能力和水平显著提高。深入学习实践科学发展观活动成效明显，学习型党组织建设进一步深化。市县乡换届圆满完成，领导班子综合研判有序推进，干部人事制度改革和组织制度创新不断深入。年度目标责任考核富有成效，全省上下扭住目标、崇尚实干、竞相发展的氛围更加浓厚。为民服务、创先争优活动扎实开展，农村升级晋档、科学发展和城市文明社区、和谐家园长效机制初步建立，机关、企业、高校等党的建设进一步加强，人才工作和老干部工作成绩显著，党内激励关怀帮扶机制不断完善，涌现出郭孝义、杨宗兴、侯伯宇等先进典型。惩防体系建设和反腐倡廉工作整体推进，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进道路上还有许多矛盾和困难，工作中也有不少缺点和不足，突出表现为：产业结构不尽合理，自主创新能力还不强，区域城乡发展不够协调；体制机制不相适应，市场主体不足不优，开放水平有待提高；基础设施相对薄弱，能耗水平依然偏高，资源环境约束日益突出；就业压力持续加大，群众收入特别是农民收入偏低、贫困面还比较大；人民内部矛盾多样多发，创新社会管理服务任务繁重；一些基层党组织作用发挥不够，有的党员干部作风不正、党的意识和宗旨意识不强，反腐败斗争形势依然严峻。对此，我们必须高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

五年的实践经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。回顾过去五年，我们深深地体会到，实现陕西又好又快发展，最根本的就是深入贯彻落实科学发展观，把中央精神与陕西实际紧密结合，创造性地开展工作。一是坚持党的思想路线。始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，走符合陕西实际的发展路子。二是坚持科学发展。始终扭住发展第一要务不动摇、不懈怠、不折腾，抓住机遇发展陕西，在促发展中转方式，在强实力中提质量，夯实兴陕富民的强大物质基础。三是坚持以人为本。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，为了人、依靠人、发展人、富裕人，让全省人民共建共享改革发展成果。四是坚持改革创新。始终坚持社会主义市场经济改革方向，用改革的方法破解难题，用开放的思路引领发展，用创新的举措推动工作，进一步解放和发展社会生产力。五是坚持统筹兼顾。始终总揽全局、统筹规划，既着力推进牵动全局的主要工作，解决事关群众利益的突出问题，又注重促进各方面利益和谐，调动全社会的积极性和创造性。六是坚持加强党的建设。始终围绕发展抓党建、抓好党建促发展，大力弘扬延安精神，密切与人民群众的血肉联系，保持党的先进性和纯洁性。这些宝贵经验，我们必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展。

五年的探索充满艰辛，铸就的辉煌来之不易。回顾过去五年，我们可以自豪地说，这是陕西发展征程上继往开来、锐意进取、团结拼搏、阔步前进的五年，是陕西历史上经济增长快、发展质量好、城乡面貌变化大、群众得到实惠多的五年，是陕西人民市场经济观念、民主法治意识、现代文明素质、创业创新活力不断提高的五年，是陕西各级党组织创造力、凝聚力、战斗力显著增强的五年。五年来的成就，是以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导、亲切关怀的结果，是历届省委接续奋斗、不断积累和老同志关心支持的结果，是全省党员干部群众和社会各个方面齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表中共第十一届陕西省委，向全省共产党员和各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界爱国爱陕人士，向驻陕人民

解放军和武警部队官兵，向长期关心支持陕西改革开放和现代化建设的海内外朋友，表示衷心感谢和崇高敬意！

科学绘制发展蓝图，全面建设西部强省

陕西发展已经站在新的起点、走在上升通道，阔步迈入中等发达省份、全面建设西部强省其势已成、其时已至。我们一定要保持清醒头脑，准确把握发展方位，适应形势任务新变化，顺应人民群众新期待，顺势而为、乘势而上，励精图治、奋发有为，不断把陕西改革开放和现代化建设事业推向前进。

当今之陕西，用科学发展观的要求来审视，呈现一系列新的阶段性特征。主要是：经济实力显著增强，但经济欠发达依然是基本省情，结构性矛盾和粗放型发展方式尚未根本改变；社会主义市场经济体制不断完善，但影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；人民生活水平大幅提高，但贫困人口和低收入人口数量仍然较多，统筹兼顾各方面利益任务艰巨；区域城乡发展的协调性进一步增强，但农业、农村发展仍然滞后，区域差距仍然较大；社会主义民主政治不断发展，但民主法制建设与经济社会发展的要求还不完全适应；社会主义文化不断繁荣，但同人民群众对精神文化的旺盛需求仍有较大差距；社会活力有效激发，但社会结构、社会组织形式、社会利益格局的深刻变化带来诸多矛盾；对外开放日益扩大，但可以预见和难以预见的风险仍然较多。这些重要特征，既是社会主义初级阶段基本国情在陕西的具体表现，也是我们推进改革、谋划发展的根本依据。

综观大势，和平、发展、合作仍然是时代主题，世界经济结构深入调整，全球经济治理机制加速变革，科技创新和产业转型孕育新的突破，国际市场能源需求持续旺盛，为我们用好两种资源、集聚发展要素提供了良好环境。国家深入推进西部大开发，实施科教兴国、人才强国等战略，加快文化大发展大繁荣，支持关中一天水经济区建设、陕甘宁革命老区振兴、呼包银榆经济区发展，启动新一轮扶贫开发规划，积极扩大内需特别是消费需求，鼓励产业梯度转移，加快发展实体经济，为我们发挥比较优势、释放发展潜力创造了难得机遇。全省经济内生动力不断增强，干部群众谋发展、促和谐、奔小康成为思想主流，干事业、兴产业、创业业成为自觉行动，自我加压、不断赶超、争创一流成为共同意愿，为我们推动科学发展、加快富民强省奠定了坚实基础。

今后五年，我们的奋斗目标是全面建设西部强省。这个目标承前启后、催人奋进，接续省第十一次党代会提出的建设西部强省，衔接省“十二五”规划确定的中等发达省份，是陕西全面建设小康社会的现实路径。全面建设西部强省的主要标志是经济强、科教强、文化强、百姓富、生态美，这五个方面体现科学发展观的根本要求，涵盖经济社会发展各个领域，相辅相成、互为依托，共同构成有机整体。

——经济强，就是全省生产总值比2011年翻一番，人均超过全国平均水平。投资、消费、出口拉动增长更趋协调，特色现代产业体系更加完善，区域城乡协调互动发展机制逐步健全，各种所有制经济共同发展格局不断巩固。

——科教强，就是科技创新能力和科技进步指数大幅提升，西部地区创新高地基本建成。全民受教育程度和创新人才培养水平稳步提高，率先在西部地区基本实现教育现代化，进入全国人力资源强省行列。

——文化强，就是社会主义核心价值体系深入人心，公民思想道德素质明显提高，覆盖城乡的公共文化服务体系基本形成，文化产业占生产总值6%以上，文化管理体制和经营机制更加充满活力，文化软实力进一步增强。

——百姓富，就是城乡居民实际收入比2011年力争翻一番，达到或接近全国平均水平，居民收入在国民收入分配中的比重明显提高，劳动报酬在初次分配中的比重明显提高。社会就业更加充分，社会保障能力不断提升，贫困人口明显减少。

——生态美，就是基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，节能减排指标全面完成，空气质量明显提高，森林覆盖率超过45%，三秦大地天更蓝、山更绿、水更清。

在全面建设西部强省进程中，全省各级党组织和广大党员干部要坚定不移地走中国特色

社会主义道路，深入贯彻落实科学发展观，抓住用好重要战略机遇期，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，正确处理改革发展稳定的关系，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重改革开放，更加注重保障改善民生，紧盯目标、脚踏实地，戮力同心、砥砺奋进，为2020年与全国同步够格地进入全面小康社会打下牢固基础。

我们坚信，经过全省上下五年不懈努力，历史悠久、文化灿烂、生机勃勃的陕西必将谱写出新的盛世华章，经济繁荣、社会和谐、生态良好的新陕西将更加精彩地展现在世人面前，富裕文明、厚德务实、充满活力的陕西人将豪情满怀地创造新的辉煌。

加快转变发展方式，推动经济建设新跨越

全面建设西部强省，经济建设是基础。要围绕科学发展、富民强省主题，紧扣加快转变经济发展方式主线，着力构建具有陕西特色的基础保障、产业支撑、创新驱动、协调发展、制度保证体系，努力提升经济综合实力和区域竞争力。

一是加强基础设施建设。这是转变经济发展方式的保障条件。要坚持基础先行，加快形成适度超前、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系。抓住国家加快水利改革发展机遇，实施引汉济渭、东庄水库、陕北黄河引水等重大水利工程，加快水源工程建设，提高水资源保障能力。大兴农田水利建设，实施大中型灌区续建配套和节水改造，提高农业抗旱能力。抓好防汛工程建设，加强病险水库治理，提高防洪保安能力。

围绕建设全国重要交通枢纽，实施客运专线、铁路干线、能源通道等重点工程，推进关中城际铁路建设。以高速公路为龙头，以国省干线和农村公路为重点，完善路网结构，提高道路通行能力。加强西安咸阳国际机场设施配套，建成延安、汉中、安康新机场。支持新增国际航线，积极发展通用航空。加快西安、咸阳地铁和快速干道建设。

推动西电东送、陕电外送电源和通道建设，改造升级骨干网架和农村电网，加快建设智能电网。完善输油、输气管网，扩大气化陕西覆盖面。统筹信息基础设施建设，加快三网融合，实现“数字陕西”向“智慧陕西”迈进。加强大中城市市政设施建设，完善县城和重点镇水路电气讯等公用设施。

二是加快产业结构调整。这是转变经济发展方式的主攻方向。要加强要素集聚集群，强化产业互动联动，突出发展实体经济，不断提升产业整体水平。大力发展现代农业，稳定粮食播种面积，严格保护基本农田，提高农业综合生产能力。以苹果、猕猴桃、核桃、红枣为重点推进果业提质增效，以设施蔬菜、园区养殖为重点提升规模化、标准化水平，培育多元化深加工体系，打造国内一流的绿色果品基地和蔬菜、养殖基地。发挥杨凌示范区辐射带动作用，加强农业科技创新与推广应用。壮大农民专业合作社，完善农产品流通体系，加强疫病和灾害预防，增强农业社会化服务保障能力。

坚持新型工业化道路，深入实施工业强省战略和产业调整振兴规划，推进工业化与信息化、制造业与服务业、科技与产业融合，加快产业转型升级。稳步扩大煤炭、石油、天然气等产能，延长产业链条，提高资源转化率。加强航空航天、汽车、输变电等产业本地配套，推动重大装备自主化、成套化、高端化，建设具有国际竞争力的先进装备制造基地。加快新一代信息技术发展，建设全国重要的信息产业基地。大力发展新能源、新材料、生物技术、节能环保等战略性新兴产业，加快改造纺织、食品、医药、建筑等产业。

坚持现代与传统并举、生产与生活并重，着力发展面向民生、面向生产、面向农村的服务业。完善物流设施和信息服务，强化中心城市物流节点功能，推进西安国际港务区、咸阳空港等园区建设，打造全国重要物流枢纽。鼓励商业银行在陕设立分支机构，扶持地方金融机构发展，壮大保险、信托和期货等产业，发挥产业基金、风险投资、贷款担保等金融工具作用，建设西部金融中心。加强景区建设，做优文化旅游、红色旅游、生态旅游品牌，打造国际知名旅游目的地。拓展互联网增值服务，提升商贸、餐饮等服务业水平。提高居民消费能力，完善消费政策，优化消费环境，增强消费对经济增长的拉动作用。

产业融合是现代经济发展的重要趋势。要打通三次产业界限，创新产业组织形式，继续实施大企业大集团引领战略，积极开拓新领域、发展新业态。支持企业面向市场、围绕主业做优配套产品，深化业务互联和市场互通，在强强联合中扩大市场份额。加速生产要素流动

聚合，鼓励相近行业共享技术，依托龙头企业建设园区，培育特色鲜明的产业群和产业带，提高产业发展的质量和效益。

三是提升自主创新能力。这是转变经济发展方式的关键所在。要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来，加强科学研究与高等教育结合、科研机构与企业结合、科技与金融结合、军工与民用科技资源结合，促进经济向创新驱动、内生增长转变。依托特色产业推进科技创新，深化统筹科技资源改革，建设国家级创新平台，鼓励企业加大研发投入，促进产品换代、培育产业品牌。深入实施科技创新工程，加强核心共性关键技术联合攻关，不断提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。

面向市场需求加快科技成果转化，以利益为纽带打通设计、研发、转化、生产各环节，加快发展成果交易、企业孵化、信息咨询等中介服务，大力发展科技型中小企业，提高科技进步对经济发展的贡献。支持组建更多产业技术创新战略联盟，促进创新要素向基地、园区和企业聚集。继续实施军民融合“双百工程”，支持军工单位培育军民结合型创新企业，支持民口单位参与军品配套科研生产。

坚持人才优先发展，加强高层次创新创业人才队伍建设，健全培养、引进、流动、使用机制，继续实施千人计划、百人计划、三秦学者等重点人才工程。严格知识产权保护和管理，完善科技成果评价奖励制度，鼓励技术要素参与收益分配。弘扬创新精神，营造勇于创新、宽容失败、鼓励竞争、崇尚合作的良好氛围。

四是统筹区域城乡发展。这是转变经济发展方式的必然要求。要深入实施关中创新、陕北持续、陕南循环区域发展战略，坚持整体谋划、板块开发、错位发展，不断培育新的经济增长极。全面实施《关中—天水经济区发展规划》，支持西安发挥区域中心城市作用，加快推进西咸新区组团开发，走城镇协调、城乡统筹、工业化和城镇化紧密融合的发展路子。加快陕北和渭北能源化工基地建设，以工业园区为重点推进深度转化，壮大非能源产业，创建可持续发展示范区。发挥陕南资源和生态优势，发展特色产业，做大循环经济聚集区。深化跨省区域合作，落实西部大开发“十二五”规划和陕甘宁革命老区振兴规划，建设呼包银榆重点开发区和陕晋豫黄河金三角承接产业转移示范区。

坚持城镇化与新农村建设衔接互动。推进大中城市建设，打造西安国际化大都市，加快西咸一体化、宝鸡关天经济区副中心城市、渭南“陕西东大门”、杨凌世界知名农科新城建设，深化铜川资源型城市转型，支持榆林、汉中建设百万人口大城市，支持安康、商洛建设五十万人以上中心城市。做大县城、发展乡镇，搞好县域工业园区和重点镇建设。加快新农村建设步伐，推动公共设施向农村延伸、现代文明向农村拓展。支持延安、西安率先实现城乡统筹。

五是深化改革扩大开放。这是转变经济发展方式的根本动力。要坚持政府引导与市场配置相结合，更加自觉推动重点领域和关键环节改革，更加主动提高对内对外开放水平，加快建立充满活力、富有效率、有利于科学发展的体制机制。深化国有资产管理体制和国有企业改革，推动国有企业与民营企业、外资企业合作，发展壮大混合所有制经济。加快行政管理体制改革，着力转变职能，规范行政行为，建设服务型政府。稳步推进事业单位分类改革。继续深化农村综合改革。健全县级基本财力保障机制，促进财力与事权相匹配。加大金融体制改革力度，健全金融监管协调机制，完善中小企业和“三农”金融服务。

毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，全面落实民间资本进入基础设施、市政建设、社会事业等领域政策，不断提高非公经济份额。按照催生一批、培育一批、引进一批、优化一批的思路，实施中小企业成长工程，壮大各类市场主体。深化资源性产品价格改革，发展要素市场，整顿市场秩序，形成统一开放、竞争有序的现代市场体系。

开放是发展进步的必由之路。要加大招商引资力度，积极引进国际高端产业、技术和人才，促进我省优质资源与国内外一流企业对接融合，打造内陆型经济开发开放战略高地。继续改善投资环境，简化办事程序，提高服务水平，维护投资者合法权益。加快开放型经济突破发展，培育多元化出口主体，壮大外向型骨干企业和产业集群，加快重点特色产品出口基地建设，鼓励引进先进技术和关键设备，支持有条件的企业“走出去”配置资源、拓展市场。办好西洽会、农高会和欧亚经济论坛，加强对外交流合作。

发展社会主义民主，实现政治建设新进步

全面建设西部强省，政治建设是保障。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，发挥国家一切权力属于人民的制度优势，巩固全省政通人和、团结民主、拼搏进取的生动局面。

一是支持人大履行职能。坚持和完善人民代表大会制度，保证人大及其常委会依法行使职权，善于使党的主张通过法定程序成为全省人民的意志。加强地方立法，围绕推动科学发展、加快富民强省的重大问题，推进科学立法、民主立法，不断提高立法质量。加强监督工作，围绕转变经济发展方式的重点问题和群众反映强烈的热点问题，改进监督方式，加大监督力度，不断增强监督实效。加强人大代表主体地位，创造联系群众、开展活动的有利条件，推动了解民情、反映民意、集中民智，不断提高代表履职能力。加强人大常委会自身建设，不断提高人大工作科学化水平。支持工会、共青团、妇联等人民团体依法依规开展工作。重视国防教育和民兵预备役工作，支持驻陕部队和武警部队建设。

二是发挥人民政协作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，落实省委支持人民政协履行职能发挥作用的《若干意见》，支持政协围绕团结和民主两大主题开展工作，更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。发挥协商民主优势，坚持重大决策充分协商，推动决策的科学化、民主化。发挥人才荟萃、智力密集优势，支持政协就全省经济社会发展中的全局性、综合性、前瞻性问题开展调研视察、咨政建言，调动社会各界人士参政议政的积极性。发挥联系广泛、包容各界优势，支持政协委员反映社情民意、做好群众工作，增进社会不同利益群体和谐。

三是发展完善基层民主。坚持人民依法直接行使民主权利、管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，扩大基层民主，完善管理制度，把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。加强基层政权建设，健全政务公开、村务公开等制度，实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，推进厂务公开，支持职工参与管理。发挥社会组织积极作用，增强社会自治功能。

四是壮大爱国统一战线。积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系和谐，引导各方思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。加强同民主党派合作共事，支持民主党派和无党派人士更好履行参政议政、民主监督职能。加强新形势下党外代表人士队伍建设，鼓励党外人士做我们党的挚友和诤友。贯彻党的民族宗教政策，依法管理宗教事务，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。做好港澳、对台、侨务和外事工作。

五是推进法治陕西建设。全面落实依法治国基本方略，大力弘扬社会主义法治精神，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。加强宪法和法律实施，坚持法律面前人人平等，维护社会公平正义。全面推进依法行政，加快法治政府建设，推动各项工作法治化。坚决维护司法公正，保证人民法院和人民检察院依法独立公正行使审判权、检察权。规范基层执法行为，提升公正廉洁执法水平。加强公民意识教育和“六五”普法宣传，完善法律援助和司法救助制度，引导干部运用法律解决实际问题、群众依法按程序维护权益，营造全社会学法尊法守法用法的良好氛围。

加强宣传思想工作，开创文化建设新局面

全面建设西部强省，文化建设是引领。要深入贯彻党的十七届六中全会《决定》和省委《实施意见》，坚持社会主义先进文化前进方向，以高度的文化自觉和文化自信，积极实施文化强省“八大工程”，促进文化繁荣发展，为经济社会发展提供强大思想保证、精神动力、舆论支持和文化条件。

一是加强社会主义核心价值体系建设。坚持马克思主义指导地位，坚定中国特色社会主义共同理想，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，践行社会主义荣辱观，巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。继续推进思想解放，开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，增强机遇意识、市场意识、竞争意识，盯着排头学先进，以敢闯敢试、敢

为人先的精神开展工作。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，加强党的历史和形势政策教育，精心组织党的十八大精神宣传活动，发挥主流媒体导向作用，用好管好新兴媒体。大力弘扬陕西精神，形成男女平等、尊老爱幼、扶贫济困、扶弱助残、将心比心、和谐相处的人际关系，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。繁荣发展哲学社会科学。开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，深化群众性精神文明创建活动，加强大学生思想政治教育 and 未成年人思想道德建设，推动“学雷锋”和志愿服务活动常态化，引导人们自觉履行法定义务、社会责任和家庭责任。

二是发展繁荣文化事业。完善城乡公共文化服务体系，扩大广播电视村村通、文化信息资源共享、农家书屋等覆盖面，强化文化馆、博物馆、图书馆、档案馆等社会服务功能，健全文化科技卫生“三下乡”和科教文体法律卫生“四进社区”长效机制。积极发展体育事业。加强大遗址和重点文物保护，抓好非物质文化遗产保护传承。坚持“二为”方向和“双百”方针，加大文艺创作生产扶持引导力度，实施文化精品战略，创作更多具有中华气派、陕西特色的优秀文化产品，打造“文学陕军”、“西部影视”、“秦腔戏曲”等特色品牌。加强对外文化交流，借鉴各种优秀文明成果，积极为推动中华文化走向世界贡献力量。

三是做大做强文化产业。实施文化项目带动战略，积极发展新闻出版、文艺演出、印刷包装等传统文化产业，加快发展影视制作、创意动漫、广告会展等新兴文化产业。培育文化市场主体，支持民营文化企业发展，鼓励有实力的文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，加快形成一批规模大、实力强、效益好的文化领军企业。推动西安曲江国家级文化产业示范区发展，打造华夏始祖、周秦汉唐、秦岭绿色等园区，建设陕北红色文化基地。

四是加快文化体制改革。深化经营性文化单位转企改制，创新运营模式，增强市场竞争力。继续推进公益性文化事业单位改革，创新公共文化服务机制，提高服务群众能力。完善管人管事管资产管导向相结合的国有文化资产管理体制，加强文化市场综合执法，不断提升文化管理效能。建立健全文化投入稳定增长机制，加大财政、税收、金融等方面支持力度，提倡社会组织和机构兴办文化事业、创办文化企业。实施文化名家工程，加强基层文化队伍建设，打造规模宏大的文化人才队伍。

着力保障改善民生，迈出社会建设新步伐

全面建设西部强省，社会建设是根本。要坚持以人为本、富民为先，一手抓发展、一手抓民生，以解决群众最关心最直接最现实的利益问题为重点，加快社会管理创新，推动和谐陕西建设，努力使全省人民日子越过越好、幸福指数越来越高。

一是切实增加群众收入。增收富民是现阶段全省最紧迫的任务，也是各级工作的基本着力点。要千方百计提高低收入群众收入，认真贯彻中央新的扶贫开发纲要，加大集中连片特困地区扶贫攻坚力度，推进避灾扶贫生态移民搬迁，改善贫困人口生产生活条件，健全公共服务体系，因地制宜促进贫困地区自我发展，让更多贫困群众尽快脱贫致富。积极扩大中等收入群体，健全职工工资正常增长和支付保障机制，推进企业工资集体协商，逐步提高最低工资标准，促进群众收入与经济发展同步增长。规范收入分配秩序，强化转移支付和税收调节，保护合法收入，取缔非法收入，缩小城乡、区域、行业之间收入差距。加强物权保护。引导群众增加家庭财产、争创殷实家业。

二是不断提升就业水平。就业是民生之本。要坚持就业优先战略，贯彻劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，实施更加积极的就业政策，健全统一规范灵活的人力资源市场，强化职业技能培训和就业指导服务，大力发展劳务经济，统筹解决高校毕业生、复员退伍军人、进城落户和被征地农民就业问题。继续推进全民创业、家庭创业、自主创业，加快发展服务业、劳动密集型产业和小微型企业，鼓励和支持更多劳动者成为创业者。加强就业援助，开发公益性岗位，切实解决就业困难人员就业。健全劳动争议处理机制，积极构建和谐劳动关系。

三是加快完善社保体系。社会保障是人民生活的安全网。要统筹推进城乡社会保险制度，力争基本养老保险、基本医疗保险两年内覆盖城乡全体人民，失业、工伤、生育保险制度基本覆盖所有从业人员，逐步实现社会保险关系跨地区转移接续。加大特殊困难群体社会救助，健全低收入群众生活补贴与物价波动联动机制，提高城乡低保、农村五保供养标准。加快廉租房、公共租赁房、经济适用房等保障性住房建设。发展慈善事业，做好优抚、老龄、残疾人等工作。

四是办好人民满意教育。教育是民族振兴、社会进步的基石。要加快教育体制改革,加大投入力度,合理配置资源,促进教育公平,推动各级各类教育协调发展。继续加强学前教育,基本解决“入园难”问题。加快义务教育学校标准化和农村寄宿制学校建设,全面推行农村义务教育学生营养改善计划。支持高等学校内涵式特色发展,支持民办高等教育改革发展,增强高校自主创新和 service 社会能力。加强职业教育、特殊教育和民族教育,健全覆盖城乡的继续教育体系。

五是加快医疗卫生发展。健康是人全面发展的前提。要深化医药卫生体制改革,坚持新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜,加快完善覆盖城乡的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系,努力让群众享有安全、有效、方便、价廉的服务。加快公立医院改革,鼓励引导社会资本和外资兴办医疗机构。实施乡村医生万人培训计划,提高基层医疗卫生队伍整体素质。继续实施农村孕产妇免费住院分娩,健全农村已婚育龄妇女和65岁以上老人健康体检长效机制。加强重大传染病和地方病预防,严格食品药品监管,强化医德医风建设,支持中医药事业发展。坚持计划生育基本国策,提高出生人口素质。

六是创新社会管理服务。和谐稳定是社会建设的基本要求。要健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,坚持精细化服务、网格化管理、项目化推进,保持社会既充满活力又和谐稳定。坚持利益分析方法,强化和谐思维、辩证思维和创新思维,树立多边受益、共生共济、合作共赢理念,既尊重差异、包容多样,又求同存异、化异趋同,推动建立共建共治共享的利益共同体。强化维稳第一责任,完善“三位一体”大调解工作体系,落实领导干部接访、约访、下访、回访制度,全面推行重大工程和重大决策社会风险评估,从源头上减少和化解矛盾纠纷。健全农村和城市社区管理服务体系,完善流动人口和农村留守群体服务,加强特殊人群管理。健全突发事件应急处置机制。深化平安陕西建设,加强社会治安综合治理,严厉打击违法犯罪,严格安全事故责任追究,确保人民群众生命财产安全。加强隐蔽战线斗争,切实维护国家安全。

优化国土空间开发, 促进生态建设新突破

全面建设西部强省,生态建设是支撑。要坚持人与自然和谐相处的绿色发展理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,在发展中保护、在保护中发展,认真实施主体功能区规划,加快形成高效协调可持续的国土空间开发格局,建设绿色美好家园。

一是构建绿色生产体系。工业化城镇化加速推进,必然带来生产要素空间布局的剧烈变动。要坚持点上开发、面上保护,引导经济相对集中布局,保持和稳定农业生产空间,合理控制工矿建设空间,提高国土利用效率。实行最严格的节地节水制度,开展闲置土地清理、空心村整治和治沟造地,集约节约利用资源。严格落实节能减排责任制,加强高耗能行业节能技术改造,推广先进技术和节能产品,加快全国低碳试点省建设,大力发展循环经济,降低能耗、水耗、物耗水平。强化环境执法监督,健全高污染、高排放企业退出机制,推进排污权交易,走节约发展、清洁发展、安全发展、绿色发展、可持续发展之路。

二是打造绿色生活空间。良好生活环境是人民生活质量提高的重要标志。要顺应群众宜居安康的需求,坚持城乡一体推进、预防治理结合,全面加强人居环境建设,努力让群众喝上干净的水、呼吸新鲜的空气、吃上放心的食品、用上清洁的能源。完善城市公园绿地、休闲广场等设施,强化污水、垃圾无害化处理,加大噪音、光、重金属等污染治理,启动细颗粒物(PM2.5)监测与评价,实施关天经济区大气污染联防联控,使城市更加清洁靓丽。推进农村环境连片整治,完善农业环境监测体系,加快治理化肥、农药、地膜等造成的面源污染,实施改水改厕改圈和垃圾集中处置,推广沼气、秸秆、小水电、太阳能等综合利用,使农村更加干净优美。

三是培育绿色生态环境。保护好青山绿水是我们的历史责任。坚持保护优先和自然修复并重,以生态脆弱区和重要生态功能区为重点,加强生态环境整治,维护生态平衡,努力构筑生态安全屏障。巩固退耕还林还草成果,坚持植树造林,强化天然林保护,推进三北防护林和长江防护林等重点林区建设,加大荒山绿化和防沙治沙力度,实施关中大地园林化工程,打造公路铁路沿线千里绿色长廊。加强防灾减灾体系建设,健全生态补偿机制,加快资源开采塌陷区综合治理。加大南水北调中线工程水源涵养地、城乡水源地和湿地保护力度,推进渭河、汉丹江综合整治等重点工程。加强秦岭生态保护,启动秦岭国家森林公园建设。

保持先进性和纯洁性，推动党的建设新进展

全面建设西部强省，党的建设是关键。当前，执政、改革开放、市场经济、外部环境的考验复杂严峻，精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的危险尖锐突出，要求我们必须坚持党要管党、从严治党，紧扣保持党的先进性和纯洁性，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，不断提高党的建设科学化水平。

一是切实加强理论武装。要坚持用党的理论创新成果指导客观世界和主观世界改造，组织党员干部认真学习中国特色社会主义理论体系，自觉掌握和运用科学发展观的立场、观点和方法，做到真学真懂真信真用。开展保持党的纯洁性教育活动，教育党员干部坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、改革开放和现代化建设信心，正确对待是与非、公与私、真与假、实与虚，自觉做到讲政治、顾大局、守纪律。统筹干部教育资源，充分发挥延安干部学院、各级党校、行政学院和干部教育基地的作用，做好新一轮大规模干部培训，增强各级干部谋发展、促和谐、惠民生、保稳定本领。加强党委（党组）中心组学习，健全学习型党组织建设长效机制，推动学习型社会建设。

二是切实加强干部队伍建设。要坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先用人标准，及时发现和使用那些政治坚定、有真才实学、实绩突出、群众公认的干部，特别关注在工作中有思路、有激情、有韧劲、贡献大的干部，在艰苦环境中埋头苦干、默默奉献的干部，在应对急难险重任务时勇担当、能负重、有作为的干部。深化干部人事制度改革，完善干部德的考核办法，创新公开选拔、竞争上岗、差额选任等方式，健全干部选用监督机制和责任追究制度，提高选人用人公信度。加强干部交流，加大优秀年轻干部培养选拔力度，重视女干部、少数民族干部、党外干部培养使用，调动不同年龄段干部的积极性。加强干部管理，坚持严格要求与关心爱护相结合，加大治庸治懒治散力度，解决干部能上不能下、能进不能出问题。进一步做好离退休干部工作。强化人才第一资源理念，认真落实人才发展中长期规划，统筹推进各级各类人才队伍建设，打造西部人才高地。

三是切实加强党的基层组织建设。要落实党建工作责任制，强化为民服务、创先争优，深化农村升级晋档、科学发展和城市文明社区、和谐家园活动，加强机关、企业、高校等基层党组织建设，探索两新组织党的建设有效途径。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求选优配强基层带头人，重视选调生和大学生村官等培养选拔管理，逐步提高基层干部待遇。做好党员发展工作，推行发展党员公示制、票决制，完善党员党性定期分析制度，探索依规依纪处置不合格党员办法。全面推广党员承诺、党员中心户、无职党员设岗定责和党员示范岗等制度，加强对老党员、生活困难党员的关怀帮扶，完善流动党员管理服务，加快形成城乡统筹的基层党建新格局。

四是切实加强制度建设。要以党章为根本、以民主集中制为核心，构建内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的党内制度体系。推进党务公开，尊重和保障党员的主体地位和民主权利，完善党内事务听证咨询、党员定期评议领导班子成员制度，健全党内信息公布制度和党委新闻发言人制度。完善党的代表大会制度，推行党代表任期制，建立党代表提案制。完善党委重大决策程序，推行党委讨论重大问题和任用重要干部票决制，实行常委会向全委会定期报告工作并接受监督制度。健全领导班子综合研判机制，坚持和完善年度目标责任、领导班子和领导干部、党风廉政“三位一体”考核制度。加强制度宣传教育，开展经常性督促检查，加大问责力度，做到制度面前没有特权、制度约束没有例外。全省各级党组织要自觉与党中央保持高度一致，严格执行党的纪律，坚决维护党的团结和统一。

五是切实加强作风建设。要大兴密切联系群众之风，强化群众观点、群众立场教育，完善联系服务群众制度，深入开展以“问政于民、问需于民、问计于民，解民忧、解民怨、解民困”为主要内容的“三问三解”活动，引导党员干部自觉践行群众路线。大兴求真务实之风，深入调查研究，改进文风会风，引导党员干部把心思和精力用到察实情、办实事、求实效上。大兴批评和自我批评之风，保护坚持党性原则的党员，引导党员干部正确对待组织、正确对待群众、正确对待自己。大兴艰苦奋斗之风，牢记“两个务必”，弘扬延安精神，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，以优良的党风促政风带民风。

六是切实加强反腐倡廉建设。要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，落实党风廉政建设责任制，完善惩治和预防腐败体系，依靠制度创新和群众参与推进反腐倡廉建设。严格执行《廉政准则》，加强党性党风党纪教育，强化廉政培训，培育和倡导廉政

文化，促进党员领导干部立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私。认真落实党内监督条例，加强和改进巡视工作，积极推进党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计，强化对关键领域和重点部门的监督。巩固和扩大村民监督委员会等反腐倡廉制度成果，健全廉政风险防控机制，着力解决群众反映强烈的突出问题和发生在群众身边的腐败问题。坚决查处违纪违法案件，对任何腐败分子，都必须依法严惩，决不姑息。

同志们，宏伟事业任务艰巨，人民重托使命光荣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，倍加珍惜千载难逢的历史机遇，倍加珍惜又好又快的发展势头，倍加珍惜团结奋进的良好局面，解放思想，开拓创新，同心同德，真抓实干，为推动科学发展、富裕三秦百姓、全面建设西部强省而努力奋斗！